ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – МЕЗДРА

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ-МЕЗДРА
п.к. 3100 - МЕЗДРА
Вх.№ 1397/12.XI.2025 г.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

От

Р[illegible] Ларинов
общински съветник в Общински съвет – Мездра

ОТНОСНО: Отмяна на Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра, приет с Решение № 359 по Протокол № 34 от 25.05.2006 г. на Общински съвет – Мездра.

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

При извършен преглед на действащата нормативна уредба на Общински съвет – Мездра се установява, че в регистъра на подзаконовите нормативни актове и вътрешни документи все още фигурира като действащ *Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра*, приет с Решение № 359 по Протокол № 34 от 25.05.2006 г.

Към настоящия момент този акт е изцяло остарял, несъответстващ на действащото законодателство и на актуалната организационна структура на Община Мездра по следните причини:

1. **Промяна в структурата на общинската администрация.** Структурното звено „Общинска екологична инспекция“, чиято дейност се урежда от правилника от 2006 г., вече не съществува в организационната схема на общината. Съгласно актуалния Устройствен правилник на Общинска администрация – Мездра, утвърден от кмета на общината на основание чл. 44, ал. 1, т. 17 от ЗМСМА, функциите по опазване на околната среда се осъществяват от **звено „Екология“ в Дирекция „ТСУ, инфраструктура и контрол“**, което е част от специализираната общинска администрация.
2. **Недопустимост на дублираща уредба.** Организацията, функциите и задачите на звената в специализираната общинска администрация се уреждат единствено в Устройствения правилник на общинската администрация и в длъжностните характеристики на служителите, а не с отделен правилник на Общинския съвет.
3. **Противоречие с нормативни актове от по-висока степен и актуалните общински наредби.** От 2006 г. насам Законът за опазване на околната среда, Законът за управление на отпадъците и Законът за административните нарушения и наказания са претърпели множество съществени изменения. Същевременно Общински съвет – Мездра е приел актуална *Наредба за управление на отпадъците на територията на община Мездра* и *Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред*, в които са уредени съвременните изисквания и контролните механизми. Запазването на стария правилник от 2006 г. създава правна несигурност и риск от оспорване на административните актове, съставяни от служителите на звено „Екология“.

Мотиви съгласно чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове (ЗНА):

- **Причини, които налагат отмяната:** Отпаднало правно и фактическо основание поради преструктуриране на общинската администрация и необходимост от привеждане на местната нормативна база в съответствие с действащото законодателство.
- **Цели, които се поставят:** Отстраняване на неактуален подзаконов акт от правния мир, осигуряване на правна яснота и законосъобразност при осъществяване на контролните функции от служителите в звено „Екология“ към Дирекция „ТСУ, инфраструктура и контрол“.
- **Финансови и други средства, необходими за прилагането:** За прилагането на решението за отмяна не са необходими допълнителни финансови средства от бюджета на Община Мездра.
- **Очаквани резултати:** Постигане на пълно съответствие между нормативните актове на Общинския съвет и вътрешната структура на общинската администрация.
- **Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Предлаганата отмяна на неактуален вътрешен акт не противоречи на норми от правото на Европейския съюз.
  На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от ЗНА проектът за решение следва да бъде публикуван на интернет страницата на Общински съвет – Мездра за обществени консултации за срок от 30 дни преди разглеждането му на заседание на съвета.

Предвид гореизложеното и на основание чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, във връзка с чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове, предлагам Общински съвет – Мездра да приеме следното

Р Е Ш Е Н И Е:

1. Отменя *Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра*, приет с Решение № 359 по Протокол № 34 от 25.05.2006 г. на Общински съвет – Мездра.
2. Възлага на Кмета на Община Мездра да предприеме необходимите действия за актуализиране на информационните масиви на общината след влизане в сила на решението.

Приложения:
Частична предварителна оценка на въздействието по чл. 28 от ЗНА

ВНОСИТЕЛ: .....
(подпис)

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Институция: Общински съвет – Мездра
Нормативен акт: Проект на Решение за отмяна на *Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра*, приет с Решение № 359 по Протокол № 34 от 25.05.2006 г. на Общински съвет – Мездра

Вносител: Рг Маринов – общински съветник Обс- Мездра

1. Дефиниране на проблема

- **Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване.** В действащия регистър на подзаконовите нормативни актове на Общински съвет – Мездра продължава да фигурира като действащ *Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра* от 2006 г. Структурното звено „Общинска екологична инспекция" вече не съществува в организационната схема на Община Мездра. Съгласно актуалния Устройствен правилник на Общинска администрация – Мездра функциите по опазване на околната среда се изпълняват от звено „Екология" в Дирекция „ТСУ, инфраструктура и контрол" (част от специализираната общинска администрация). Наличието на неотменен правилник за несъществуваща структура създава правна несигурност, противоречи на Закона за нормативните актове и крие риск от оспорване на контролните актове на администрацията.
- **Проблеми в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.** Старият правилник от 2006 г. се позовава на отмени или многократно изменяни разпоредби в Закона за опазване на околната среда, Закона за управление на отпадъците и ЗАНН. Същевременно в Община Мездра вече действат актуални наредби (*Наредба за управление на отпадъците на територията на община Мездра* и *Наредба № 1 за поддържане и опазване на обществения ред*), както и актуален Устройствен правилник на общинската администрация.
- **Извършени последващи оценки на нормативния акт, анализи за изпълнението на политиката и резултати от тях.** Извършен е преглед на нормативната уредба на Общински съвет – Мездра и съпоставка с действащия Устройствен правилник на Общинска администрация – Мездра, при което е установено пълно отпадане на предмета и правното основание на акта от 2006 г.

2. Цели

- **Цел 1:** Отстраняване от правния мир на неактуален и неприложим подзаконов нормативен акт на Общински съвет – Мездра.
- **Цел 2:** Осигуряване на правна яснота и законосъобразност при осъществяване на контролните функции от служителите в звено „Екология" към Дирекция „ТСУ, инфраструктура и контрол".

3. Идентифициране на заинтересованите страни

- **Преки заинтересовани страни:**

1. Общински съвет – Мездра (като орган, приел акта).
2. Общинска администрация – Мездра, респективно служителите в звено „Екология" към Дирекция „ТСУ, инфраструктура и контрол".

- **Косвени заинтересовани страни:**

1. Всички физически и юридически лица на територията на Община Мездра, обект на екологичен контрол.

4. Варианти на действие

- **Вариант 0 „Без действие“:** При запазване на статуквото в правния мир остава действащ правилник за несъществуващо звено („Общинска екологична инспекция“). Това поддържа правна колизия с Устройствения правилник на администрацията и създава риск съставяните от звено „Екология“ протоколи, предписания и актове да бъдат атакувани по съдебен ред поради позоваване на неактуален устройствен акт.
- **Вариант 1 „Отмяна на правилника от 2006 г.“ (Препоръчителен вариант):** Приемане на решение от Общински съвет – Мездра за изрична отмяна на *Правилник за работа на Общинска екологична инспекция – Мездра* от 2006 г. По този начин се изчиства местната нормативна база, а дейността на звено „Екология“ се урежда единствено от актуалния Устройствен правилник на администрацията и действащите общински наредби.

5. Негативни въздействия

- **Икономически, социални и екологични негативни въздействия:** Няма. Предложението не води до финансови тежести за общинския бюджет, гражданите или бизнеса. Контролът по опазване на околната среда продължава да се осъществява без прекъсване от звено „Екология“ въз основа на действащите закони и общински наредби.

6. Положителни въздействия

Икономически, социални и екологични положителни въздействия: Намаляване на риска от съдебни разноски за Община Мездра при евентуално обжалване на актове, съставени от общинската администрация. Повишаване на доверието в местните институции чрез поддържане на ясна, прозрачна и актуална нормативна уредба. По-ефективен и правно защитен екологичен контрол на територията на Община Мездра.

7. Потенциални рискове

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализацията на Вариант 1.**8.1. Административна тежест за физическите и юридическите лица**

Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и административни услуги.

9. Създават ли се нови регистри?

Не.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

Актът не засяга МСП

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

Не

12. Обществени консултации

На основание чл. 26, ал. 3 и ал. 4 от Закона за нормативните актове проектът на решение, мотивите и настоящата оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалната интернет страница на Общински съвет – Мездра за провеждане на обществени консултации в законоустановения 30-дневен срок. Постъпилите предложения и становища ще бъдат отразени в справка преди разглеждането на проекта в заседание на Общинския съвет.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Не

Подпис на вносителя:

ПРАВИЛНИК ЗА РАБОТА НА ОБЩИНСКА ЕКОЛОГИЧНА ИНСПЕКЦИЯ – МЕЗДРА

I.ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

СЪЗДАВАНЕ

Чл.1. Общинската екологична инспекция- Мездра е структура, която се създава и оправомощава с решение на Общински съвет- Мездра.

ЦЕЛ

Чл.2. Общинската екологична инспекция се създава с цел:

1.Да осъществява контрол по опазване на околната среда в общината.

2.Да съдейства на другите държавни и обществени органи за установяване и предотвратяване на нарушенията на нормативните актове по опазване на околната среда и налагане на санкции на нарушителите.

3.Да установява нарушенията на нормативните актове по опазване на околната среда в общината.

4.Да установява протичащите явления и процеси в общината във връзка със състоянието на околната среда и да изготвя предложения до съответните държавни и обществени органи и стопански субекти за подобряване на тяхната дейност.

СРЕДСТВА ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ

Чл.3.За постигане на целите Общинската екологична инспекция:

1. Съдейства за прилагане на Закона за опазване на околната среда, Закона за управление на отпадъците, Закона за чистотата на атмосферния въздух и други закони, касаещи факторите и компонентите на околната среда, подзаконовите нормативни актове и местната нормативна уредба – Наредба №1 за поддържане и опазване на обществения ред на територията на община Мездра, Наредба за управление на дейностите по третиране на отпадъци на територията на община Мездра и Наредба за пожарната безопасност на населените места и обектите на територията на община Мездра.
2. Събира, съхранява и предоставя информация за състоянието на околната среда и въздействието върху човешкото здраве.
3. Дава гласност и поощрява положителни действия и постъпки на граждани и юридически лица, свързани с опазването на околната среда или решаване на екологични проблеми.
4. Подкрепя изграждането и участва в работата на обществени сдружения за екологично възпитание и защита на населението в съответствие с екологичните приоритети на общината.
5. Участва в организирането на общински, регионални или национални мероприятия, свързани с опазването на околната среда.

II.КОМПЕТЕНТНОСТ
ПРАВА НА ИНСПЕКЦИЯТА

Чл.4.Общинската екологична инспекция има право:

1.Да участва в разработването на общинските програмами за опазване на околната среда и отделните й подпрограми по фактори и компоненти и на проекти с екологична насоченост при кандидатстване за финансиране от национални и външни източници.

2.Да информира периодично населението за състоянието на околната среда и за предприеманите действия от страна на компетентните органи.

3.Да контролира действията на гражданите и юридическите лица на територията на общината, както и дейността на специализираните фирми по събиране, съхранение, транспортиране и обезвреждане на отпадъци.

4.Да дава предписания за отстраняване на нарушения, както и длъжностните лица да съставят актове за административни нарушения на нормативната уредба в областта на околната среда.

5.Да получава и ползва информация от общината, държавни, общински и частни предприятия и фирми, обществени организации, граждани и др., свързана със състоянието и опазването на околната среда по установения ред.

ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА ИНСПЕКЦИЯТА

Чл.5.При осъществяване на своите функции Общинската екологична инспекция е длъжна :

1.Да събира информация за състоянието на околната среда в общината.

2.При непосредствена опасност, съществено замърсяване или увреждане на околната среда незабавно информира кмета на общината и съдейства за предприемане на мерки за предотвратяване на евентуални вредни последици.

3. Да контролира състоянието на компонентите и факторите на околната среда и източниците на замърсяване на територията на общината.

4.Да съставя свои програми и графици във връзка с контрола по опазването на околната среда на територията на общината.

5.Да контролира събирането и обезвреждането на битовите и строителните отпадъци на територията на общината.

ПРАВА НА СЛУЖИТЕЛИТЕ

Чл.6.Служителите в Общинската екологична инспекция имат право:

1.Да извършват проверки във връзка с опазването на околната среда на територията на общината и да изготвят необходимите документи за установеното от тях.

2.Да дават предписания и съставят на виновните длъжностни лица и граждани актове при констатирани нарушения на нормативните актове по опазване на околната среда.

3.Да внасят предложения за усъвършенстване работата на инспекцията.

4.На достъп до наличната информация за състоянието на околната среда в района на общината.
5.Да бъдат осигурени с униформено облекло, обувки, отличителни знаци и служебни карти.

ЗАДЪЛЖЕНИЯ НА СЛУЖИТЕЛИТЕ

Чл.7.Служителите в Общинската екологична инспекция са длъжни:
1.Да участват в дейността по разработване на екологичната политика и програми на общината.
2.Да извършват проверки по опазване на околната среда в общината.
3.Да приемат и реагират своевременно на предложения и сигнали от граждани и юридически лица подадени устно, писменно или на "зеления телефон " на инспекцията.
4.Да участват в съвместни проверки с представители на РИОСВ, РИОКОЗ, РПУ, Държавно лесничейство и други.
5.Да изучават опита в работата на аналогичните структури в други общини и региони в страната.
6.Да извършват всички онези действия, които закон или поднормативен акт ги задължава.

III.ИМУЩЕСТВО И ФИНАНСИРАНЕ

ИМУЩЕСТВО

Чл.8.За нормалното функциониране на инспекцията кмета на общината предоставя необходимото имущество.

ФИНАНСИРАНЕ

Чл.9.За осъществяване на своята дейност Общинската екологична инспекция се финансира от общинския бюджет чрез приходи от:
1.Глоби и санкции за нарушения на нормативните актове в областта на околната среда /констатирани от общинските структури/ и постъпили други подобни приходи от други институции /разпределяни по силата на нормативен акт/.
2.Такси за услуги, свързани с околната среда и за ползване на природни ресурси на територията на общината.
3.Фондове по програми за заетост.
4.Дарения.
5.Други.

IV.РЪКОВОДСТВО И СТРУКТУРА

Чл.10./1/ Основните насоки и общите указания за работата на Общинската екологична инспекция се определят от Кмета на община Мездра, в рамките на настоящия Правилник и на основание чл.15 /1/ т.7 от Закона за опазване на околната среда.

/2/ Оперативното ръководство на инспекцията се осъществява от началник на Общинската екологична инспекция.

Чл.11./1/ Общинската екологична инспекция се състои от четирима служители: главен инспектор, старши инспектор и двама младши инспектори.

/2/ Служителите на инспекцията се назначават от кмета на общината.

V.ДОПЪЛНИТЕЛНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл.12./1/ Този Правилник се приема на основание чл.22 ал.1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

/2/ Той може да бъде изменян и допълван само с решения на Общинския съвет.

Чл.13.Този Правилник е приет от Общински съвет- Мездра с Решение №359 прието с Протокол №34 от 25.05.2006 година и влиза в сила от 1- ви август 2006 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – МЕЗДРА:

/инж.Д Дамяновски/