

ПРОЕКТ на НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА МЕЗДРА, приета с решение № 37 от протокол №5 от 28.02.2008 година, допълнена и изменена с Решение № 239 от Протокол № 19 от 29.01.2009 г., Решение № 358 от Протокол № 30 от 22.12.2009 г., Решение № 514 от Протокол № 43 от 27.01.2011 г., Решение № 460 от Протокол № 28 от 19.12.2013 г., Решение № 627 от Протокол № 40 от 27.11.2014 г., Решение № 89 от Протокол № 7 от 31.03.2016 г., Решение № 195 от Протокол № 13 от 25.08.2016 г., и Решение № 496 от Протокол № 37 от 26.04.2018 г., Решение № 634 от Протокол №51 от 31.01.2019 г., Решение № 65 от Протокол № 6 от 09.04.2020 г. и Решение № 571 от Протокол № 42 от 22.12.2022 г.

ВНОСИТЕЛ : ИВАН АСПАРУХОВ – КМЕТ НА ОБЩИНА МЕЗДРА

Проект

Съгласно чл.26, ал.4 от Закона за нормативните актове, в законоустановеният срок от 30 дни, Община Мездра чрез настоящото публикуване за обществена консултация, предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail: mezdra@mail.bg или в деловодството на Община Мездра, ул. "Христо Ботев" № 27.

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра:

1.

Основание за предложените промени в т.1 са приетите изменения и допълнения със Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, публикувани в ДВ 106/2023 г., което налага привеждане на разпоредбите на подзаконовия нормативен акт с тези на нормативния акт от по-висш ранг. Необходимите промени в Наредбата са, както следва:

Раздел IV

ДАНЪК ВЪРХУ ПРЕВОЗНИТЕ СРЕДСТВА

Чл.38 т.2 думите „регистрите на българските пристанища“ се заменят с „регистровите книги на малките и на големите кораби от регистъра на корабите, плаващи под българско знаме“.

Чл.41, ал. 14 думите „регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ “ се заменят с „регистъра по чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ “.

В Чл.42 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точки 1 ,2 ,3 и 4 се изменят така:

т.1 малките кораби по чл. 34, ал. 2 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите, джетовите и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения – в размер от 1лв. за всеки започнат бруто тон;

т.2 големите кораби по чл. 34, ал. 3 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения, влекачите и тласкачите – в размер 1лв. за всеки започнат бруто тон до 40 бруто тона включително, и в размер от 0,10 лв. за всеки започнат бруто тон над 40 бруто тона;“.

2. т. 3 се отменя

3 т.4 се отменя

4.в т. 6 след думата „яхти“ се добавя „и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечения“.

5. т. 7 се отменя.

6. в т. 9 думите „максимална товароподемност“ се заменят с „пълна товароподемност (дедудейт)“.

В Чл. 45, ал. 5 думите „регистра по чл. 54, ал. 1“ се заменят с „регистра по чл. 54, ал. 1, т. 1 “.

Раздел V

ПАТЕНТЕН ДАНЪК

В Чл.48 ,ал.1 , т. 1 думите „50 000 лв.“ се заменят със „100 000 лв.“.

В чл. 49, ал.1 думите „50 000 лв.“ се заменят със „100 000 лв.“.

Раздел VI

ТУРИСТИЧЕСКИ ДАНЪК

Чл.58, ал.3 се изменя така:

„(3) Министърът на туризма непосредствено след изтичане на календарния месец, както и след изтичане на текущата година, предоставя на общините необходимите данни от Единната система за туристическа информация по реда на чл. 51, ал. 3. от ЗМДТ

2.

Второто основание за предложение е необходимостта от актуализация на размера на данък недвижими имоти. Предлаганото, с настоящият проект, увеличение на данъчната ставка на данъка е свързано с нуждата от по-голяма финансова стабилизация на община Мездра, чрез синхронизирано ограничаване на разходите и повишаване на приходите. Размерът на данъка и данъчните оценки не са в достатъчна степен в синхрон с промяната в стандарта на живот, нуждите от инвестиции в общината и др. Изискванията от граждани и фирми, относно местни инфраструктурни и други проблеми в града и една голяма част от нуждите по селата, се увеличават в пъти повече от това, което общината може да си позволи с досега определените собствени приходи.

Едни от основните източници на финансиране на местната инфраструктура са имуществените данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси /ЗМДТ/, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г. и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон. С оглед защита

на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

В изпълнение разпоредбата на чл.1, ал.2 от ЗМДТ с Решение № 37, взето с протокол № 5 от 28.02.2008 г. Общински съвет Мездра е приел Наредба за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.3 от ЗМДТ, когато до края на предходната година общинският съвет не е определил размера на местните данъци за текущата година, местните данъци се събират на базата на действащия размер към 31 декември на предходната година.

Съгласно, чл.22 от ЗМДТ, размерът на данък недвижими имоти е в граници от **0.1 до 4.5** на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот, а окончателният се определя от ОбС. Последният определен размер на данъка за община Мездра е 2.5 на хиляда и е приет от ОбС Мездра на **27.11.2014** година, като оттогава не е актуализиран.

Трябва да се отчете, че съществуват законодателни облекчения и освобождаване от заплащане на данък върху недвижимите имоти на определена категория лица и обекти, които не са от компетенцията на общинския съвет да определя, но в същото време те представляват сума за сметка на собствените данъчни приходи, които не постъпват в бюджета на общината. Такива са: за имот, който е основно жилище, данъкът се дължи с 50 на сто намаление, а за имот, който е основно жилище на лице с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто, данъкът се дължи със 75 на сто намаление. Не се облагат и с данък недвижимите имоти с данъчна оценка до 1680 лв. включително.

В тази връзка, предлаганото увеличение на ставката на данък върху недвижимите имоти, за всички данъчнозадължени лица е от 2.5 на **3.5 на хиляда** върху данъчната оценка на жилищните и нежилищните имоти на граждани и фирми. Очаква се вследствие на увеличението, облогът за този данък за 2025 г. да бъде в размер приблизително на 160 000 лева повече от 2024 г., изчислено на база данните за облога през 2024 г. и предложеното увеличение на ставката за ДНИ.

За онагледяване ефекта на предложеното увеличение, по-долу са представени примери за :

АПАРТАМЕНТИ

Населено място, категория, зона	квадратура, конструкция, година на построяване	данъчна оценка	промил 2024 г.	ДНИ 2024 г.	ДНИ при основно жилище 2024	нов Промил 2025 г.	ДНИ 2025 г.	ДНИ при основно жилище 2025г
Мездра, ул.“Индустиална“ I-ва зона	РЗП 40.08 кв.м, в т.ч мазе 4.73 кв.м ; М2; 1980	5085.00	2.5	12.71	6.36	3.5	17.80	8.90
Мездра, ул.“Я.Сакъзов“ I-ва зона	РЗП 64.25кв.м, т.ч мазе 10.53 кв.м; М3; 1978 г.	11 011.70	2.5	27.53	13.77	3.5	38.54	19.27
Мездра, ул.“Л.Каравелов I-ва зона	РЗП 88.00 кв.м, в т.ч мазе 12.00 кв.м; М3; 1971 г.	14 176.00	2.5	35.44	17.72	3.5	49.62	24.81
Мездра, ул.“Средна гора“ II-ра зона	РЗП 68.00 кв.м, в т.ч мазе 9.00 кв.м; М3; 1985 г.	8 610.20	2.5	21.53	10.77	3.5	30.14	15.07
Мездра, “Св.П.Евтимий“ II-ра зона	РЗП 81.00кв.м, в т.ч мазе 5.00 кв.м ;М2;1992 г.	8 391.00	2.5	20.98	10.49	3.5	29.37	14.69
Мездра, ул.“Петко Каравелов“ II-ра зона	РЗП 75.71 кв.м в т.ч мазе 9.00 кв.м ;М2;1984 г.	7 146.70	2.5	17.87	8.94	3.5	25.01	12.51

Мездра, „Сердика“ III –та зона	РЗП 58.72 кв.м в т.ч мазе 7.47 кв.м ; M2; 1983 г..	4 524.50	2.5	11.31	5.66	3.5	15.84	7.92
Мездра,“Хр.Ботев III –та зона	РЗП 82.74 кв.м, в т.ч мазе 22.00 кв.м ;M1 ;1950 г.	4 311.80	2.5	10.78	5.39	3.5	15.09	7.55

ЗЕМЯ И ФАМИЛНИ КЪЩИ

Населено място категория , зона	квадратура конструкция година на построяване	данъчна оценка	Промил 2024 г.	ДНИ 2024 г.	Промил 2025 г.	ДНИ 2025 г.
с.Долна Кремена VI кат., стр.граница	Земя 595 кв.м: жилище РЗП 55.00 км.м: ПН 1920 г. втр.постройка РЗП 36.00 кв.м	1 476.00	2.5	0	3.5	0
С.Зверино , ул. „Д.Благов“ V кат. II зона	Земя 221.60 кв.м: жилище РЗП 90.00 км.м: M3 1973 г.	4 894.80	2.5	12.24	3.5	17.13
с..Лик VII кат. стр.граница	Земя 435 кв.м: жилище РЗП 120.00 км.м: M3 1982 г. втр.постройка РЗП 170.00 кв.м ПН 1950	4 920.10	2.5	12.30	3.5	17.22
Мездра,ул.Рила“ III кат. I ва зона	Земя 145.66 кв.м: жилище РЗП 90.00 км.м: M1 1970 г.	8 650.60	2.5	21.63	3.5	30.28
Мездра, ул.“Оборище“ III кат. I ва зона	Земя 600 кв.м: жилище РЗП 167.00 км.м: M1 1960 г. гараж РЗП 25.00 кв.м	20 838.20	2.5	52.10	3.5	72.93

ЗА НЕЖИЛИЩЕН ИМОТ

Населено място категория , зона	квадратура конструкция година на построяване	данъчна оценка/от- четна ст.ст	Промил 2024 г.	ДНИ 2024 г.	Промил 2025 г.	ДНИ 2025 г.
Мездра III кат. I ва зона	Земя 7 183 кв.м, Производствена сграда РЗП 1056 кв.м M1, 1978 г.м , навес РЗП 384.00, произв.сграда РЗП 72.00 кв.м произв.сграда РЗП 820.00 кв.м произв.сграда РЗП 114.00 кв.м	194 824/ 357 277	2.5	893.20	3.5	1 250.47

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност.

1. Принцип на необходимост:

Привеждане на наредбата в синхрон с нормативен акт от по-висока степен. Продължаване на процеса на финансовата децентрализация и укрепване на местното самоуправление, като най-голямо значение за развитието на процеса е повишаването на финансовата самостоятелност и автономност на общината. Използване на дадените правомощия на общината, с цел да се направят сериозни стъпки за преодоляване на трудностите при финансирането на разходите по общинския бюджет.

2. Принцип на обоснованост:

Привеждане в съответствие със Закона за местните данъци и такси, с цел да се избегне евентуална колизия между текстовете на Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Мездра и Закона за местните данъци и такси.

Осигуряване на законосъобразен административен процес по определянето на размерите на данък недвижими имоти за данъчно задължените лица в Община Мездра.

Осигуряване на ефективност и стабилност при приходосъбирането на тези видове местни данъци.

3. Принципите на предвидимост и откритост:

Проектът, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра, ще бъде достъпен на сайта на Общината за обществена консултация и навременно информирание на всички субекти и заинтересовани лица, които ще могат да изпратят своите становища и предложения.

4. Принцип на съгласуваност:

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра, с мотивите и частичната предварителна оценка на въздействието на проекта, са публично предоставени на заинтересованите групи, чрез интернет страницата на Община Мездра, като ще бъдат взети предвид направените в хода на обсъждането становища и предложения.

5. Принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност:

При изработването на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра са спазени принципите на субсидиарност, пропорционалност и стабилност, както и разпоредбите на Закона за нормативните актове.

Смисълът на т.нар. „принцип на субсидиарност”, с особено голяма сила се отнася до местните власти, тъй като те са призвани да бъдат най-близко до конкретните проблеми и до всекидневния живот на местните общности. Административното обслужване на бизнеса и на гражданите е необходимо да бъде ефективно, справедливо и законосъобразно. Осигуряването на законосъобразност на административния процес по определянето на данъците в Община Мездра за кръга от задължени лица е гаранция за доброто управление на местната власт и е доказателство, че същата има капацитет и възможност да се справи ефективно с многобройните си сложни задължения и в интерес на обществото по прозрачен, отговорен и справедлив начин.

Подобно на принципа за субсидиарност, принципът на пропорционалност регулира изпълнението на правомощията. Правомощията на местната власт по отношение на местните данъци са ограничени до определяне на техните размери при условия, по реда и границите, установени със ЗМДТ.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

Администрирането на местните данъци се извършва от експерти и специалисти на общинската администрация, при спазване на изискванията на чл.4, ал.1 от ЗМДТ.

Съгласно разпоредбата на чл.4, ал.1 от Закона за местните данъци и такси установяването, обезпечаването и събирането на местните данъци се извършват от служители на общинската администрация по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс.

В чл.4, ал.3 от ЗМДТ е регламентирано, че в производствата по чл.4, ал.1 служителите на общинската администрация имат правата и задълженията на органи по

приходите, а в производствата по обезпечаване на данъчни задължения – на публични изпълнители. Служителите по чл.4, ал.3 се определят със заповед на кмета на общината.

II. ЦЕЛ НА НАРЕДБАТА.

Целта на приемането на настоящите промени е привеждане в съответствие със Закона за местните данъци и такси, както и повишаване на финансовата самостоятелност и автономност на общината и разширяването на базата за формиране на собствени приходи за Община Мездра, като естествена основа за развитие на местните дейности.

Основният източник на финансиране на местната инфраструктура са имуществените данъци.

III. ФИНАНСОВИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА НАРЕДБАТА.

За прилагане на измененията в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ.

Резултатите, които се очакват от прилагането на предлаганите промени в Наредбата се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същите.

V. АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ.

Предлаганото изменение в Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези от европейското законодателство.

Наредбата за определянето размера на местните данъци на територията на Община Мездра е подзаконов нормативен акт за прилагане на отделни разпоредби на Закона за местните данъци и такси, поради което съответствието ѝ с правото на Европейския съюз е предопределено от съответствието на цитирания нормативен акт с правото на Европейския съюз и доколкото тези норми са транспонирани и въведени в националното законодателство на Република България.

Принципите на местното самоуправление и местната администрация са най-непосредствено изразени в „Европейската харта за местното самоуправление“. Те подчертават необходимостта от отчитането в правните актове на всички особености на местното самоуправление, с оглед задоволяването на потребностите на населението чрез ефективно изпълняване на обществените задължения, възложени по принцип на властите, които са най-близо до гражданите. Доколкото настоящият проект има за предмет изменение на подзаконов нормативен акт, който подлежи на издаване на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА от Общински съвет Мездра като орган на местното самоуправление, то приложими са разпоредбите на „Европейската харта за местното самоуправление“, при спазване на разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

Проектът за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра е съобразен с чл.3, т.1, във връзка с т.2 и чл.4 от „Европейската харта за местното самоуправление“.

В изпълнение на изискванията на ЗНА е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Правни основания: чл.21, ал.1, т.23 и чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, чл.8, чл.11, ал.3, чл.15, ал.1 от ЗНА, чл.1, ал.2 от

ЗМДТ, във връзка с чл.22, чл.55, чл.56, чл.59 и чл.61з от ЗМДТ, при спазване на изискванията на чл.19, 20, 26 и 28 от ЗНА, чл.75, 76, 77 и 79 от АПК.

Фактически основания: привеждане на нормативната база на Община Мездра в съответствие със Закона за местните данъци и такси и осигуряването на законосъобразен административен процес по определянето на размера на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства и патентния данък за данъчнозадължените лица в Община Мездра.

ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

I. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определянето размера на местните данъци на територията на Община Мездра., приета с решение № 37 от протокол №5/28.02.2008 година, допълнена и изменена с Решение № 239 от Протокол № 19 от 29.01.2009 г., Решение № 358 от Протокол № 30 от 22.12.2009 г., Решение № 514 от Протокол № 43 от 27.01.2011 г., Решение № 460 от Протокол № 28 от 19.12.2013 г., Решение № 627 от Протокол № 40 от 27.11.2014 г. , Решение № 89 от Протокол № 7 от 31.03.2016 г. , Решение № 195 от Протокол № 13 от 25.08.2016 г., и Решение № 496 от Протокол № 37 от 26.04.2018 г., Решение № 634/31.01.2019 г. от Протокол № 51 и Решение №65 от Протокол № 6 от 09.04.2020 г., решение № 571 от Протокол № 42 от 22.12.2022 г. и решение № 571 от Протокол № 42 от 22.12.2022 г., както следва:

Раздел I

ДАНЪК ВЪРХУ НЕДВИЖИМИТЕ ИМОТИ

§1. чл.15 навсякъде „2.5 на хиляда“ се заменя с “ 3.5 на хиляда“

Раздел IV

ДАНЪК ВЪРХУ ПРЕВОЗНИТЕ СРЕДСТВА

§2. Чл.38 т.2 думите „регистрите на българските пристанища“ се заменят с „регистровите книги на малките и на големите кораби от регистъра на корабите, плаващи под българско знаме“.

§3. Чл.41, ал. 14 думите „регистъра по чл. 54, ал. 1 от ЗМДТ “ се заменят с „регистъра по чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ “.

§4. В Чл.42 се правят следните изменения и допълнения:

1. Точки 1 ,2 ,3 и 4 се изменят така:

т.1 малките кораби по чл. 34, ал. 2 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите, джетовите и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение – в размер от 1лв. за всеки започнат бруто тон;

т.2 големите кораби по чл. 34, ал. 3 от Кодекса на търговското корабоплаване, без яхтите и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение, влекачите и тласкачите – в размер 1лв. за всеки започнат бруто тон до 40 бруто тона включително, и в размер от 0,10 лв. за всеки започнат бруто тон над 40 бруто тона;“.

2. т. 3 се отменя

3 т.4 се отменя

4.в т. 6 след думата „яхти“ се добавя „и другите плавателни средства за спорт, туризъм и развлечение“.

5. т. 7 се отменя.

б. в т. 9 думите „максимална товароподемност“ се заменят с „пълна товароподемност (дедуюйт)“.

§5. В Чл. 45, ал. 5 думите „регистъра по чл. 54, ал. 1“ се заменят с „регистъра по чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗМДТ“.

Раздел V

ПАТЕНТЕН ДАНЪК

§6. В Чл.48 ,ал.1 , т. 1 думите „50 000 лв.“ се заменят със „100 000 лв.“.

§7. В Чл. 49, ал.1 думите „50 000 лв.“ се заменят със „100 000 лв.“.

Раздел VI

ТУРИСТИЧЕСКИ ДАНЪК

§8. Чл.58, ал.3 се изменя така:

„(3) Министърът на туризма непосредствено след изтичане на календарния месец, както и след изтичане на текущата година, предоставя на общините необходимите данни от Единната система за туристическа информация по реда на чл. 51, ал. 3. от ЗМДТ

§ 9. В приложение 1 към чл.50 се правят следното изменение:

От III зона в IV зона, с брой население под 300 жители по настоящ адрес към 15,09.2024 г. преминават:

Люти брод

Люти дол

Царевец

§10. В преходните и заключителни разпоредби се създава се нов §20, както следва:

Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци на територията на Община Мездра Наредбата влиза в сила 14 дни след обнародването ѝ с Решение..... по протокол от заседание на Общински съвет - Мездра, проведено на 2024 г., в съответствие с чл. 22, ал. 1 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, с изключение на § 1 и § 9 , които влизат в сила от 1 януари 2025 година.